

**Иркутская область  
Нижнеудинский район  
Контрольно-счетная палата  
муниципального района  
муниципального образования  
«Нижнеудинский район»**

---

От 26 марта 2018 года  
г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/06-п  
по результатам внешней проверки  
годового отчета об исполнении бюджета Администрации Замзорского муниципального  
образования – администрации сельского поселения за 2017 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Замзорского муниципального образования за 2016 год подготовлено в соответствии требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5 и соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район полномочий контрольно-счетного органа Замзорского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2016г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовых, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1. Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

Годовой отчет об исполнении бюджета Замзорского МО за 2017 год поступил в КСП района 22 марта 2017 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Замзорского муниципального образования – администрации сельского поселения.

Решением Думы от 27.12.2016г. № 139 «О бюджете Замзорского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден бюджет:

- на 2017 год по доходам в сумме 5653,8 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 3008,8 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 5753,0 тыс. руб.; с размером дефицита бюджета 99,2 тыс. руб. или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета учета утвержденного объема финансовой помощи из областного бюджета.

Решением Думы от 26.12.2017г. № 18 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы

139 от 27.12.2016 года «О бюджете Замзорского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден окончательный вариант бюджета:

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.  
Тыс. руб.

Характеристики бюджета	Решение Думы от 27.12.2016г.№ 139	Решение Думы от 26.12.2017г.№ 18	Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Замзорского МО за 2017 год»
доходы	5653,8	8620,0	8651,2
Из них безвозмездные:	3008,8	5782,1	5782,1
Расходы	5753,0	9643,0	7639,6
Дефицит	99,2	1023,0	(-)1011,6

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2017 года, обусловлены значительным увеличением объемов безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2017 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 2997,4 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 1886,6 тыс. руб.

Следует отметить, что превышение дефицита бюджета Замзорского МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Поселения в объеме 916,6 тыс. руб.

## **2. Анализ исполнения доходной части бюджета Замзорского муниципального образования**

Доходы бюджета Поселения в 2017 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 8620,0 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 2837,9 тыс. руб. при уточненном плане 2869,1 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 5782,1 тыс. руб. при плановых значениях 5782,1 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Замзорского МО в 2017 году исполнены в сумме 2996,3 тыс.руб. (101% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета уменьшился на 4,2% к уровню 2016 года.

Налоговые доходы сформированы на 50% за счет налога на доходы физических лиц (1420, тыс. руб.), 45% (1280,4 тыс руб) приходится на поступление от уплаты акцизов на дизельно топливо, моторные масла и автомобильный бензин, налога на имущество – 134,6 тыс рублей.

Неналоговые доходы сформированы в основном от поступлений оплаты государственно пошлины (8,0 тыс рублей), доходов от оказания платных услуг – 17,0 тыс руб. В 2017 год поступило 33,6 тыс руб, что составило 100% от плана.

В 2017 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составил 100% от общего объема доходов и исполнены в сумме 5782,1 тыс. руб. или на 100%.

## **3. Анализ исполнения расходной части бюджета Замзорского муниципального образования**

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2017 год по расходам составляли в сумме 5753,0 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения

были увеличены на 1886,6 тыс. руб. или на 32,8%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 9643,0 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета и прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица №2 тыс.рубле

КФСР	Наименование разделов	Уточненный план на 2017 год	Фактич. исполнение	% к уточнен.бюджету	структура
01.00	Общегосударственные вопросы	4236,7	4235,7	99	55,4
01.02	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	1012,1	1012,1	100	
01.04	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации	2938,4	2938,4	99	
01.07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	284,5	284,5	100	
01.11	Резервные фонды	1,0	0	0	
01.13	Другие общегосударственные вопросы	0,7	0,7	100	
02.00	Национальная оборона	93,4	93,4	100	1,2
02.03	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	93,4	93,4	100	
03.00	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	102,5	102,5	100	1,3
03.09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	2,0	2,0	100	
03.10	Обеспечение пожарной безопасности	100,5	100,5	100	
04.00	Национальная экономика	2618,9	872,9	32,2	11,5
04.09	Дорожное хозяйство	2598,9	852,9	20	
04.12	Другие вопросы в области национальной экономики	20,0	20,0	100	
05.00	Жилищно-коммунальное хозяйство	474,1	217,8	46	2,9
05.01	Жилищное хозяйство	0	0	0	
05.02	Коммунальное хозяйство	465,8	209,5	45	
05.03	Благоустройство	8,3	8,3	100	
08.00	Культура и кинематография	1649,5	1649,5	100	21,6
08.01	Культура	1627,5	1627,5	100	
08.04	Другие вопросы в области культуры	22,0	22,0	100	
10.00	Социальная политика	117,8	117,8	100	1,5
10.01	Пенсионное обеспечение	117,8	117,8	100	
11.01	Физическая культура и спорт	10,0	10,0	100	0,1
11.01	Физическая культура и спорт	10,0	10,0	100	
12.00	Средства массовой информации	16,3	16,3	100	0,2
12.02	Периодическая печать и издательства	16,3	16,3	100	
13.01	Обслуживание муниципального и государственного долга	0	0	0	
13.01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	0	0	0	
14.00	Прочие межбюджетные трансферты	323,8	323,8	100	4,3
14.03	Перечисления другим бюджетам	323,8	323,8	100	
	<b>Всего расходов</b>	<b>9643,0</b>	<b>7639,6</b>	<b>79</b>	<b>100</b>

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Замгорского М. наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 55,4%, «Культура» - 21,6% в общем объеме расходов.

Расходы исполнены в общей сумме 7639,6 тыс. руб., что на 2003,4 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений (79%).

Бюджетные расходы по разделу «*Общегосударственные вопросы*» составили 4235,7 тыс. руб. или на 100 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 101,2 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 2938,4 тыс. руб. или 100 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда наемными работниками, начислениями, услуг связи, услуг по содержанию администрации Поселения, коммунальных услуг, прочих услуг, увеличения материальных запасов.

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» бюджетные назначения исполнены в сумме 284,5 тыс. руб.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 0,7 тыс. руб. Средства областного бюджета были направлены 0,7 тыс. руб. – на составление протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по разделу «*Национальная оборона*» бюджетные назначения исполнены в сумме 93,4 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

Расходы по разделу 03 *МЦП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера»* составили 102,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу «*Национальная экономика*» *МЦП «Развитие дорожного хозяйства»* исполнены в сумме 872,9 тыс. руб., что составило 32,8% от утвержденных бюджетных назначений. Судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов: за 2017 год, всего учтено при формировании дорожных фондов 2522,9 тыс. руб., с учетом остатка денежных средств на начало 2017 года – 1251,9 тыс. руб., израсходовано 776,9 тыс. руб., остаток денежных средств поступивших акциз – 1755,4 тыс. руб.,. По подразделу 04.12 исполнено 20,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «*Жилищно-коммунальное хозяйство*» *МЦП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»* исполнены в сумме 217,8 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

По разделу «*Культура, кинематография, средства массовой информации*» *МЦП «Развитие культуры и спорта»* средства местного бюджета были использованы в сумме 1649,5 тыс. руб. (100% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры, расходы по подпрограмме «физическая культура и спорт» составили 10,2 тыс. рублей.

Расходы по разделу «*Социальная политика*» исполнены в сумме 117,8 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу «*Периодическая печать и издательства*» исполнены в сумме 16,3 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу «*Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований*» исполнены в сумме 323,8 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

#### **4. Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности**

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации

Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкции № 1 главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Замзорского МО.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2018г. кредиторская задолженность Замзорского МО по обязательствам составила 40,7 тыс рублей. На начало 2017 года кредиторская задолженность составляла 40,7 тыс руб. исполнение принятых бюджетных обязательств по оплате коммунальных услуг привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 22,7 тыс рублей. Кредиторская задолженность по коду счета 20500000 38,3 тыс рублей документально не подтверждена и не отражена в отчетах о бюджетных обязательствах (форма 0503128).

Сумма дебиторской задолженности на конец года составила 120,9 тыс. руб, в том числе просроченная – 82,0 тыс руб (документально не подтверждена), на начало года составляла – 120,9 тыс рублей, в том числе просроченная 64,9 тыс руб.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм бюджетной отчетности консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБ администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

### **Выводы и предложения**

Значительный рост доходов поселения в течение года обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений. Собственные доходы Замзорского МО (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Замзорского муниципального образования за 2017 год, годовой бюджетной отчетности Замзорского МО за 2017 год, выявлено:

- на конец года образовался значительный остаток средств на счетах в сумме 1928,2 тыс руб, в основном за счет средств дорожного фонда (1755,4 тыс руб), собственных средств 172,8 тыс руб, не смотря на это муниципальные программы (дорожный фонд) исполнены не в полном объеме
- не выполнены принятые обязательства на сумму 22,7 тыс руб, вследствие чего образовалась кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2017 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Замзорского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП  
муниципального района  
муниципального образования  
«Нижнеудинский район»

*Галли*

А.М. Галли